

## Concept verslag van de 15<sup>de</sup> vergadering Nederlands Multi-Belanghebbenden Forum e-Factureren (NMBF)

Datum:	maandag 9 maart 2015
Tijd:	14:00-16.00 uur
Plaats:	Ministerie van Economische Zaken, vergaderzaal 52/ Tinbergenzaal , 4e etage (02.04.A20), Bezuidenhoutseweg 73, 2594 AC Den Haag

### **Aanwezig**

<i>Rogier de Boer</i>	<i>Ministerie van Economische Zaken</i>
<i>Jan Julianus</i>	<i>Ministerie van Economische Zaken (voorzitter)</i>
<i>Dennis Krukkert</i>	<i>TNO</i>
<i>Edwin Tierlier</i>	<i>Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)</i>
<i>Hein Gorter de Vries</i>	<i>GS1</i>
<i>David de Nood</i>	<i>VNO-NCW/MKB-Nederland</i>
<i>Jelle Attema</i>	<i>ECP (verslag)</i>
<i>Jesper de Wit</i>	<i>BZK/ Logius</i>
<i>Jaap van der Marel</i>	<i>NEN</i>
<i>Fred van Blommestein</i>	<i>Flowcanto/Universiteit Groningen</i>
<i>Friso de Jong</i>	<i>Silverback – Platform Elfa</i>
<i>Johan Schaeffer</i>	<i>e-Verbinding</i>

### **Afwezig met kennisgeving**

<i>Tony van Oorschot</i>	<i>SRA</i>
<i>Joost Kuipers</i>	<i>Belastingdienst</i>
<i>Kees Duijvelaar</i>	<i>Vereniging Nederlandse Gemeenten</i>
<i>Gertjan van den Akker</i>	<i>NEN</i>
<i>Peter Potgieser</i>	<i>RBS</i>
<i>Johan Kennis</i>	<i>Ricoh</i>
<i>Janny Kamp</i>	<i>VNO-NCW/MKB-Nederland</i>

### **Mailinglijst**

<i>Peter van Ass</i>	<i>Twinfield International N.V.</i>
<i>Roel Crooijmans</i>	<i>Innopay</i>
<i>Henk van Erp</i>	<i>Twinfield International N.V.</i>
<i>Patrick Frijns</i>	<i>Belastingdienst</i>
<i>Rob Zwart</i>	<i>Ricoh Nederland B.V.</i>

## **1. Opening en mededelingen**

De voorzitter opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom.

## **2. Agenda**

*2015.03.09-NMBF- 0-Concept agenda 15de vergadering NMBF dd 2015.03.09*

De concept agenda wordt ongewijzigd geaccepteerd

## **3. Verslag en actielijst vorige vergadering**

*2015.03.09-NMBF-1-Concept verslag 14de vergadering NMBF dd 2014.12.01*

Het concept verslag van de 14<sup>de</sup> vergadering van het NMBF wordt ongewijzigd vastgesteld.

Op pagina 3, punt 7 wordt gesproken over de scope van het forum en het benoemen van acties.

Verduidelijkt wordt dat het forum vooral bedoeld is om bij te dragen aan acceptatie van e-factureren, door elkaar te informeren over actuele ontwikkelingen in het eigen speelveld, als klankbord voor beleidsmakers en waar samenwerking mogelijk is, bij te dragen aan randvoorwaarden en condities voor e-factureren, zoals meer zichtbaarheid. Daarbij gaat het forum primair over sector overstijgende thema's, maar met daarbij in gedachten, dat randvoorwaarden voor e-factureren vaak sectorspecifiek zijn. Bijvoorbeeld: acceptatie van e-factureren in de uitzendbranche wordt vergroot door het regelen van sectorspecifieke elementen als urenbriefjes en raamcontracten.

## **4. Onderzoek naar e-Facturatie standaarden door TNO in opdracht van Bureau Forum Standaardisatie**

*Presentatie door Dennis Krukkert (TNO)*

Dennis Krukkert bespreekt het onderzoek van TNO naar e-facturatie standaarden en de vraag of het huidige beleid van het Forum Standaardisatie aan verandering toe is. De presentatie wordt rondgestuurd naar de deelnemers.

Discussie:

Als er verschillende factuurformaten worden toegestaan door de Regulation, bij wie ligt dan de verantwoordelijkheid voor conversie?

Bij de ontvanger: overheden die nu al e-facturen ontvangen in een specifiek formaat, moeten zich dus voorbereiden om het kunnen ontvangen en verwerken van meerdere formaten. Dat is een kostenpost.

Logius probeert het aantal versies van e-facturen terug te brengen: dat houdt voor een aantal overheden in dat zij moeten overstappen op een ander formaat. Dat is prettig voor klanten die e-factureren naar verschillende overheden.

In de discussie wordt aangegeven dat de reductie van het aantal formaten niet per definitie wenselijk is: het doel is verlaging van transactiekosten. Als in een keten een bepaald formaat is geaccepteerd draagt een overstap naar een ander, breder gebruikt of meer state of the art standaard vaak niet bij aan verlaging van die kosten..

*Actie 2015.03.09-1: Jelle stuurt de presentatie en het rapport van TNO over standaarden rond*

## **5. Stand van zaken rondom implementatie Europese richtlijn (2014/55/EU)+ ronde tafel**

De aanbestedingswet wordt naar verwachting de plek waar richtlijn 2014/55/EU geïmplementeerd zal worden. Implementatietraject zal op korte termijn worden gestart.

De ronde tafel e-factureren met vertegenwoordigers van bedrijfsleven, medeoverheden en de Minister van EZ is erg constructief verlopen. Bij de deelnemers was goede energie aanwezig om concrete stappen te zetten. Er is geen verslag van het overleg. Wel zijn een aantal werkafspraken gemaakt. Afspraak is dat de inkoopvoorwaarden gebruikt zullen worden om het e-facturen in NL van de grond te krijgen. Rijksoverheid, VNG en branches hebben toegezegd om dit op te pakken. Wetgeving wordt voorlopig als stok achter de deur gehouden. Voor de rijksoverheid betekent dat concreet dat de nu nog aanwezige uitzonderingsclausule in de modelovereenkomst buitenwerking gesteld moet gaan worden. De model inkoopvoorwaarden van het rijk voorzien sinds 2011 al passage waarin gevraagd wordt om een e-factuur.

VNO-NCW heeft tijdens de ronde tafel gevraagd om meer informatie over de investeringskosten van het e-factureren, de te gebruiken standaarden en de ICT volwassenheid van bedrijven. Hiermee kan achterban geïnformeerd worden. Daarnaast kan deze info gebruikt worden in de informatiecampagne. De informatiecampagne kan pas starten nadat aantal belangrijke afspraken van ronde tafel gerealiseerd zijn. Op 1 april zal een bijeenkomst plaatsvinden over het verhogen van de interoperabiliteit. Een aantal experts zijn hiervoor uitgenodigd o.a. UBL-ketentekst, SI, SMEF. Over het voorstel om e-factureren te "belonen" zijn geen afspraken gemaakt (bijvoorbeeld over kortingen of kortere betalingstermijnen). Gezamenlijke afspraken stuiten op praktische bezwaren en grijpt diep in op de bedrijfsvoering. Met betrekking tot de informatievraag van VNO-NCW een oproep aan NMBF-leden om te helpen om deze vraag te helpen beantwoorden.

Verder is het belangrijk om te weten dat in de nieuwe aanbestedingswet is opgenomen dat per 1 april 2016 alle communicatie bij aanbesteden elektronisch moet verlopen (n.a.v. eisen nieuwe aanbestedingsrichtlijn).

## **6. Stand van zaken standaardisatie CEN-norm**

### *Mondelinge toelichting Fred van Blommestein (Flowcanto)*

Project Committee (CEN/PC 434 Electronic invoicing) is opgericht, voorgezeten door Italië, secretariaat in Nederland. Standaardisatieverzoek EC ingediend bij CEN.

De taken van het PC434 zijn:

- Ontwikkel een Europese norm met Semantisch Model.
- Maak een lijst met syntaxen waarin de norm kan worden uitgedrukt met mappings.
- Ontwikkel een handreiking voor transmissie en testmethode.
- Ontwikkel een extension methodology.

Het semantisch model voor de kernfactuur bevat alle elementen die door overheden geïmplementeerd moeten worden. Veel sectoren hebben specifieke eisen die niet in de kernfactuur komen. Vraag is hoe het model met die eisen om moet gaan. Europese richtlijn stelt dat kernfactuur moet worden geïmplementeerd en kunnen worden verwerkt door overheidsdiensten.

Sectorspecifieke informatie (en mogelijk juridisch noodzakelijke gegevens volgens nationale wetgevingen) komt in vrije tekstvelden.

Binnen sectoren (en binnen landen) kunnen afspraken worden gemaakt voor gestructureerde uitbreidingen, maar: niemand kan verplicht worden die extensie te volgen.

Discussie:

Vraag: zijn er grote verschillen tussen de lidstaten?

Persoonlijke blik van Fred: eisen liggen meer op vlak van wettelijke eisen, die niet in gestructureerde velden hoeven te worden opgenomen.

Extensies zijn er twee soorten: nationale en sectorale extensies. Extensies kunnen niet worden afgedwongen, maar daar is nog discussie over.

Discussies in de werkgroepen gaan niet zozeer over nationale verschillen maar fundamentele vragen als of en hoe een factuur naar meerdere orders moet kunnen verwijzen. Of er een specifieke "creditnota" of "correctienota" moet worden ontwikkeld of hoe negatieve bedragen en kortingen en verschillende BTW-tarieven op één factuur zichtbaar gemaakt moeten worden?

Wie gaat over de aanmelding en ontwikkeling van sectorspecifieke extensies ?

Daar wordt meer over gesproken dan verschillen tussen lidstaten.

### **7. Stand van zaken European Multi-Stakeholder Forum on e-Invoicing (EMSFEI)**

*2015.03.09-NMBF-2-EMSFEI\_Agenda 18 March 2015\_FINAL*

*2015.03.09-NMBF-3-Draft minutes of the EMSFEI meeting 20-10-2014 - Final version*

*2015.03.09-NMBF-4-Feedback op e-Procurement uptake study - country snapshots*

*2015.03.09-NMBF-5-Feedback op AG Regulatory Questionnaire 1 ('VAT and archiving')*

*2015.03.09-NMBF-6-2015 03 09-NMBF-6-Feedback NL op CEF invoicing DSI scoping paper.docx*

*2015.03.09-NMBF-7-Feedback NL op EUMSF Regulatory Questionnaire\_2*

*Toelichting door Jan Julianus (EZ)*

- 18 maart is de volgende EMSFEI vergadering. Er is een oproep geweest van de Commissie aan lidstaten om ervaringen te presenteren. Diverse lidstaten hebben daarop positief gereageerd en daaruit heeft de Commissie Denemarken, België en Italië geselecteerd. De drie Activity Groups zullen tussenrapportages bespreken. AG Connections heeft 9 maart het tussenrapport ("Guidance paper for EU public administrations") verspreid. Peter Potgieser heeft hier inmiddels op gereageerd naar de NL-delegatieleden. NMBF-leden ontvangen de rapportage eveneens ter commentaar ([actie JA](#)).

Verslag 7<sup>e</sup> EMSFEI is verspreid. Naar aanleiding van de conclusies in het verslag belicht de voorzitter twee zaken: (a) de Commissie heeft hun juridische afdeling een verduidelijking laten opstellen bij artikelen 6 en 7 van de richtlijn 2014/55/EU ([actie JA](#) om deze te verspreiden in NMBF); (b) Andre Hoddevik (Noorwegen) is gekozen door EMSFEI om als liaison op te treden namens EMSFEI naar de Expert Group on eProcurement (EXEP).

- De voorzitter spreekt zijn dank uit naar Joost Kuipers voor de uitstekende coördinatie van de NMBF-inbreng op de twee questionnaires van de Activity Group Regulatory.
- ET vraagt naar wat EXEP doet, omdat BZK de behoefte onderkent van een semantisch model op Europees niveau voor e-procurement. FvB meldt dat een Deens/Noors/Nederlands voorstel voor een Project Committee in CEN op dit gebied is afgewezen. JvdM weet te melden dat dat voorstel door de CEN Technical Board is heroverwogen na vergelijking met een soortgelijk Duits voorstel. Het Deens/Noors/Nederlandse voorstel is uiteindelijk aangenomen. CEN/PC 440 Electronic Public Procurement wordt opgericht en hij verwacht dat de commissie in de tweede helft van het jaar actief zal zijn.

- JvdM geeft korte uitleg over het tijdsplan van de ontwikkeling van de normen door CEN/PC 434. In april wordt de conceptnorm EU SMEF naar alle landen gestuurd. Die zullen vervolgens op de plenary in mei moeten besluiten of het document door kan naar de volgende fase: de enquiry. De enquiry is de laatste mogelijkheid voor landen om inhoudelijk commentaar in te dienen. In het eerste kwartaal van 2016 loopt de enquiry af. Daarna zullen Werkgroepen in de PC de commentaren oplossen en een laatste conceptnorm opstellen. Voor de laatste stemronde geldt dat er alleen nog maar redactionele (GEEN inhoudelijke) commentaren ingediend kunnen worden. Als alles goed gaat zal het document dan eind 2016/begin 2017 worden gepubliceerd.

### 8. Rondvraag

- JvdM: Op 13 april is de volgende vergadering van de NEN-normcommissie, die input levert voor CEN/PC 434.
- DdN: VNO-NCW wil graag inzake de inkoopvoorwaarden meegeven dat nog moet worden gezien of de voorgestelde datum van 1 januari 2016 reel is. VNO vraagt om alle gegevens nog eens goed te bekijken. RdB: Afspraak uit de ronde tafel is dat brancheorganisaties e-factureren ook in de eigen voorwaarden willen opnemen: sommigen doen dat al. De datum is een keuze: 1.1.2016 is vooralsnog het streven, tenzij blijkt dat dat geen realistische datum is.
- JS: informeert naar wanneer NMBF-leden informatie kunnen aanleveren ten behoeve van maatregel 3 uit de ronde tafel e-factureren. Voorzitter zegt liefst zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval graag voor 1 april als de 1<sup>e</sup> voorbereidingsbijeenkomst is van de interoperabiliteitstafel.

### 9. Sluiting

De voorzitter dankt de aanwezigen voor hun bijdrage en sluit de vergadering.

### Actiepuntenlijst

Actie	Omschrijving	Actiehouder
2015.03.09-1	Rondsturen ter informatie van presentatie en zo mogelijk het rapport van TNO over standaarden in opdracht van Forum Standaardisatie	JA/DK
2015.03.09-02	Rondsturen ter commentaar tussenrapport Activity Group Connections "Guidance for EU public administrations")	JA
2015.03.09-03	Rondsturen ter informatie van verduidelijking Commissie bij artikelen 6 en 7 van de richtlijn 2014/55/EU	JA